

ΧΑΙΡΕΤΙΣΜΟΣ ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΡΧΗΣ ΣΤΟΙΧΗΜΑΤΩΝ

ΠΡΩΤΗ ΕΤΗΣΙΑ ΣΥΝΑΝΤΗΣΗ

Κυρίες και κύριοι,

Αποτελεί ιδιαίτερα θετικό γεγονός ότι αυτή η γόνιμη περίοδος της Αρχής είναι μέρος της γενικότερης ανάταξης της κυπριακής οικονομίας. Πράγματι, από το 2015 η κυπριακή οικονομία, αφού πέρασε μέσα από συμπληγάδες, έχει επιτύχει το ακατόρθωτο με το ρυθμό ανάπτυξης να προσεγγίζει το 4%, με την ανεργία να σημειώνει σημαντική μείωση, με τη εγχώρια και διεθνή επενδυτική κοινότητα να εκφράζει την εμπιστοσύνη της στην ορθολογιστική προσέγγιση των προβλημάτων αλλά και στην προοπτική της χώρας.

Οι δύο πορείες φαινομενικά είναι συγκυριακές. Στην πραγματικότητα όμως, είναι βαθιά συνδεδεμένες. Η ρύθμιση της στοιχηματικής δραστηριότητας ήταν μια αναγκαιότητα για ένα σύγχρονο ευρωπαϊκό κράτος, μια ακόμη μεταρρύθμιση που συμπεριλαμβανόταν στα αναπτυξιακά μέτρα που πήρε η κυβέρνηση για την έξοδο της από την κρίση. Η Κύπρος, ως μια χώρα εξωστρεφής, που αγκαλιάζει την τεχνολογία και την καινοτομία, ως μια χώρα που θωρακίζεται οικονομικά και εθνικά αξιοποιώντας κάθε δυνατότητα να καταστεί διεθνές επενδυτικό κέντρο δεν θα μπορούσε να αφήσει την ευκαιρία.

Ας μην ξεχνάμε ότι πρόκειται για μια ακμαία, παγκόσμια βιομηχανία η οποία διακινεί τεράστια κεφάλαια σε ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο.

Από την άλλη πλευρά, η οργάνωση και ρύθμιση της αγοράς σε υγιείς βάσεις είναι μια νίκη για όλους, καθώς τα πολλαπλασιαστικά οφέλη της μοιράζονται σε όλους τους συμμετέχοντες: εταιρείες, παίκτες, εργαζόμενους, δημόσιο και κοινωνικό σύνολο.

Έτσι, με την ανάληψη των καθηκόντων μας το Σεπτέμβριο του 2015, θέσαμε ως πρώτιστο στόχο την αποτελεσματική ρύθμιση της στοιχηματικής δραστηριότητας, με απώτερο σκοπό τη διαφανή και υγιή λειτουργία και ανάπτυξη της αγοράς, θέτοντας στο επίκεντρο την προστασία των παικτών.

Εξαρχής θέσαμε πέντε κύριους άξονες στρατηγικής, οι οποίοι θα αποτελούσαν και τις προϋποθέσεις για τη μακροπρόθεσμη επιτυχία του εγχειρήματος:

1. Την ολική αναδιάρθρωση και αναδιοργάνωση της Αρχής
2. Την αποτελεσματική ρύθμιση του Κλάδου
3. Την ανάπτυξη του εποπτικού ρόλου της
4. Την ανάπτυξη των διεθνών συνεργασιών
5. Την ενημέρωση και προστασία των παικτών

Ιδανικά η σειρά είναι διαδοχική. Αλλά επειδή ζούμε σε έναν κόσμο με αντικειμενικούς περιορισμούς, αποφασίσαμε να δράσουμε λίγο πολύ παράλληλα, με επικαλυπτόμενες δράσεις, ώστε να μην αφήσουμε κάποιο πεδίο αρμοδιοτήτων μας κενό. Θέλαμε δηλαδή να εκπληρώσουμε όσο το δυνατόν βαθύτερα το ρόλο μας υπό τις συνθήκες και τα διαθέσιμα εργαλεία που είχαμε.

Κυρίες και κύριοι,

Κάθε ενέργεια έχει αποτέλεσμα εάν στηρίζεται σε στέρεες βάσεις. Γι' αυτόν το λόγο, ξεκινήσαμε με την ολική αναδιάρθρωση και αναδιοργάνωση της Αρχής, έργο το οποίο αναπτύχθηκε με τη συνεργασία της KPMG.

Υιοθετήσαμε νέο λειτουργικό μοντέλο, το στελεχώσαμε με το κατάλληλο ανθρώπινο δυναμικό, έτσι ώστε να είναι σε θέση η Αρχή να εκπληρώσει τα θεσμικά της καθήκοντα και το στρατηγικό σχέδιο για τα επόμενα χρόνια. Σε πρώτο στάδιο, η Αρχή θα στελεχωθεί επαρκώς με την πρόσληψη των 18 μόνιμων υπαλλήλων περί τις αρχές του 2018.

Παράλληλα, θέσαμε σε λειτουργία τον κατεξοχήν ρόλο της Αρχής, τη ρύθμιση της αγοράς. Το τελευταίο τρίμηνο του 2015 καταγράψαμε παραλείψεις και κενά της προηγούμενης περιόδου. Παραλείψεις και κενά που μεταφράζονται σε εκατομμύρια χαμένα έσοδα για τη Δημοκρατία. Έτσι:

- Καταγράφηκαν οι σημαντικές παραλείψεις της διαδικασίας αδειοδότησης του επίγειου στοιχήματος Κλάσης Α.

- Διαπιστώθηκε η είσπραξη φόρου και εισφοράς από μη αδειοδοτημένους αντιπροσώπους ποσοστό το οποίο ανερχόταν στο 20% της συνολικής φορολογίας
- Διαπιστώθηκε η παροχή υπηρεσιών στοιχήματος σε υποστατικά από μη εγκεκριμένα από την Αρχή πρόσωπα
- Διαπιστώθηκε η μη αδειοδότηση και ρύθμιση του διαδικτυακού στοιχήματος Κλάσης Β.
- Και πολλά αλλά.

Με αυτά τα δεδομένα, προχωρήσαμε σε πλήρη ανασχεδιασμό της διαδικασίας, θέτοντας την στο πλαίσιο του Νόμου. Στα μέσα του 2016 ανακοινώσαμε την αποδοχή αιτήσεων Κλάσης Β χορηγώντας την πρώτη άδεια την 1^η Ιανουαρίου 2017. Μέχρι σήμερα έχουμε φθάσει τις 11 αδειοδοτημένες εταιρείες παροχής διαδικτυακού στοιχήματος.

Παράλληλα, στοχεύσαμε στην ανάπτυξη του εποπτικού ρόλου της Αρχής, ούτως ώστε να διασφαλιστεί η τήρηση της νομιμότητας και η συμμόρφωση των εποπτευόμενων με τους όρους χορήγησης των αδειών τους.

Με τα μέσα τα οποία διαθέταμε προχωρήσαμε στην κατηγοριοποίηση τους ανάλογα με το βαθμό ρίσκου, λαμβάνοντας τα δέοντα μέτρα. Συγχρόνως, εφαρμόσαμε σειρά από εργαλεία με τα οποία διαπιστώνεται ο βαθμός συμμόρφωσης τους.

Για πρώτη φορά, εφαρμόσαμε επιτόπια εποπτεία στα αδειούχα υποστατικά σε όλη την Κύπρο. Παρά τις προφανείς δυσκολίες, συνεχίζεται απρόσκοπτα η εφαρμογή του.

Προς ενίσχυση της ρύθμισης και της εποπτείας, θα εφαρμοστεί περί τα τέλη του έτους η Οδηγία για την Παρεμπόδιση της Νομιμοποίησης Εσόδων από Παράνομες Συναλλαγές και την Καταπολέμηση της Τρομοκρατίας σύμφωνα με τις πρόνοιες της 4^{ης} Ευρωπαϊκής Οδηγίας, έργο το οποίο είναι σε εξέλιξη με τη συνεργασία της Deloitte. Στόχος της Οδηγίας, μεταξύ άλλων, η υποχρέωση των εποπτευόμενων να εφαρμόσουν προληπτικά μέτρα και να εντοπίζουν ενδεχόμενους κινδύνους.

Συνολικά τις ενέργειες θα τις δείτε αναλυτικότερα στη συνέχεια. Με λίγα λόγια όμως, σας ενημερώνω ότι οι στόχοι της ρύθμισης και της εποπτείας έχουν επιτευχθεί κατά 90% για τα πρώτα δυο χρόνια και αυτό διαφαίνεται, μεταξύ άλλων, από τη σημαντική αύξηση των εσόδων από τη φορολογία:

Κατά 164% αύξηση το τρίτο τρίμηνο του 2017 εν συγκρίσει με το τρίτο τρίμηνο του 2015 και κατά 112% αύξηση εν συγκρίσει με το τρίτο τρίμηνο του 2016.

Κυρίες και κύριοι,

Ο τομέας των τυχερών παιχνιδιών σε ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο βρίσκεται σε τροχιά ανάπτυξης. Τα κράτη προβαίνουν σε αναβάθμιση του ρυθμιστικού τους πλαισίου, δημιουργώντας ανταγωνιστικό περιβάλλον.

Παρά τα οφέλη που έχουν προκύψει με την υφιστάμενη ρύθμιση, με το συνεχώς μεταβαλλόμενο τεχνολογικό και κανονιστικό πλαίσιο έχει καταστεί σαφής η ανάγκη αναθεώρησης του υφιστάμενου πλαισίου και η ενίσχυση της συνάφειας του με τον παγκόσμιο χώρο των τυχερών παιχνιδιών, λαμβάνοντας πάντοτε υπόψη τις ιδιαιτερότητες της εγχώριας αγοράς.

Για την επίτευξη αυτού του στόχου, η Αρχή ξεκίνησε ήδη μια πολύπλευρη διαδικασία ανασχεδιασμού του νομοθετικού πλαισίου, ούτως ώστε να προχωρήσει ο εμπλουτισμός του κλάδου με νέα προϊόντα και υπηρεσίες και να επεκταθεί το φάσμα αδειοδότησης για παροχή υπηρεσιών εντός και εκτός της Δημοκρατίας.

Στο παρόν στάδιο, είναι σε εξέλιξη η αναθεώρηση του νομοσχεδίου και συγχρόνως η διενέργεια μελετών που θα συμβάλουν στην ολοκλήρωση του. Έργο το οποίο θα ολοκληρωθεί και με την ουσιαστική συμβολή των Νομικών Συμβούλων της Αρχής Μαρκίδη και Μαρκίδη ΔΕΠΕ.

Σε διαδικασία ολοκλήρωσης βρίσκεται η ποσοτική μελέτη και έρευνα σχετικά με τον επηρεασμό, τη συμπεριφορά και τα χαρακτηριστικά των χρηστών τυχερών παιχνιδιών, της οποίας τα αποτελέσματα, θα αξιοποιηθούν κατά την αναθεώρηση του νομοσχεδίου. Έργο το οποίο είναι σε εξέλιξη σε συνεργασία με την IMR.

Συγκεκριμένα, θα εξεταστούν, μεταξύ άλλων, οι τάσεις της αγοράς, η συμμετοχή και η δράση των καταναλωτών από τους παρόχους τυχερών παιχνιδιών και η εφαρμογή μέτρων υπεύθυνου στοιχηματισμού από μέρους τους. Η μελέτη θα διενεργηθεί σε 3000 άτομα και αναμένεται να ολοκληρωθεί περί τα τέλη του έτους.

Επίσης, διενεργείται μελέτη επί του φορολογικού καθεστώτος που σκοπό έχει την εξαγωγή συμπερασμάτων που θα καθορίσουν τις βέλτιστες πρακτικές για τη μεγιστοποίηση του δημοσίου συμφέροντος, την αποτελεσματική φορολόγηση και την προσέλκυση νέων επενδύσεων στη Δημοκρατία. Έργο το οποίο είναι σε εξέλιξη σε συνεργασία της PWC.

Η Αρχή κατά την αναθεώρηση νομοσχεδίου λαμβάνει υπόψη της τα οφέλη που δυνατόν να προκύψουν από την εισαγωγή ρυθμιστικού πλαισίου σε θέματα καινοτομίας και νεοφυών επιχειρήσεων, σημεία τα οποία εξετάζονται από αντίστοιχες εποπτικές αρχές της Ευρώπης.

Με τον τρόπο αυτό, συμφωνεί και συμπληρώνει τη γενικότερη κατεύθυνση της κυβέρνησης σχετικά με την εφαρμογή νομοθετικών και ρυθμιστικών πλαισίων που στηρίζουν και να ενισχύουν το ιδιωτικό επιχειρείν, την καινοτομία και τις νεοφυείς εταιρείες.

Για παράδειγμα, η Αρχή κατά τη διάρκεια των δυο τελευταίων ετών έγινε δέκτης σωρείας αιτημάτων από τον ιδιωτικό τομέα και ειδικά από νέους επιστήμονες τα οποία είτε βρίσκονται σε γκρίζα ζώνη είτε δεν ρυθμίζονται από τους Εθνικούς Νόμους. Στο πλαίσιο της αποτελεσματικής ρύθμισης και ανάπτυξης, η Αρχή, αφού διαπίστωσε τα κενά για τη παροχή υπηρεσιών bingo, προχώρησε στη σύνταξη νομοσχεδίου το οποίο θα καταθέσει τις επόμενες μέρες στον Υπουργό Οικονομικών και θα συνεχιστεί με επιπρόσθετες εισηγήσεις.

Σήμερα περισσότερο από ποτέ είναι αναγκαία η εξωστρέφεια και η διεθνής συνεργασία κρατών, οργανισμών και φορέων της στοιχηματικής βιομηχανίας. Οι προκλήσεις είναι τεράστιες και υπερβαίνουν τις μεμονωμένες δυνατότητες των κρατών, ο παγκόσμιος κύκλος εργασιών θηριώδης και οι κίνδυνοι της παρανομίας, της φοροαποφυγής, της διαφθοράς σημαντικοί.

Γι' αυτό θα ήθελα να εστιάσω στην ανάπτυξη των συνεργασιών μας με εθνικούς αλλά και διεθνείς οργανισμούς για την αποτελεσματικότερη επίτευξη των κοινών μας στόχων. Ενισχύσαμε την συνεργασία μας με ευρωπαϊκούς και διεθνείς φορείς και αντίστοιχες αρχές ώστε να μπορούμε να ανταλλάσσουμε πληροφορίες, να υιοθετούμε βέλτιστες πρακτικές και να δημιουργήσουμε έναν μόνιμο διάλογο επικοινωνίας για θέματα που ανακύπτουν στον κλάδο μας, όπως για παράδειγμα την καταπολέμηση της χειραγώγησης αγώνων, μέτρα κατά της παρεμπόδισης της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και λοιπά.

Σε εθνικό επίπεδο, ενισχύσαμε την συνεργασία με διάφορους δημοσίους και ιδιωτικούς οργανισμούς με στόχο την επίτευξη κοινής στρατηγικής ανάπτυξης του κλάδου καθώς και προστασίας των ευάλωτων ομάδων πληθυσμού. Είμαστε στη διαδικασία να γίνουμε πλήρες μέλος του Gaming Regulators European Forum ενώ συμμετέχουμε στην Ομάδα Εμπειρογνομώνων την Ευρωπαϊκής Επιτροπής Gambling Services.

Σχετικά με το θέμα της προστασίας των παικτών, είμαστε στην ευχάριστη θέση να σας παρουσιάσουμε σε λίγο το πρώτο σχέδιο δράσης και την πρώτη μας εκστρατεία Υπεύθυνου Στοιχηματισμού και να ενημερώσω ότι την ερχόμενη εβδομάδα θα τεθούν σε δημόσια διαβούλευση οι Κανονισμοί Προστασίας των παικτών, των νεαρών ατόμων και ευάλωτων ομάδων.

Σε συνέχεια των ανωτέρω, οι στρατηγικές επιδιώξεις που τέθηκαν για την περίοδο 2018 -2022, εστιάζονται στην βελτιστοποίηση της εσωτερικής οργανωσιακής λειτουργίας της Αρχής, στην αναβάθμιση της ρύθμισης και του εποπτικού ρόλου, στην ανάπτυξη του τομέα και στη διασφάλιση της προστασίας των παικτών και του ευρύτερου κοινωνικού συνόλου.

Με λίγα λόγια, η Αρχή είναι μόνο στην Αρχή!

Κύριες και κύριοι,

Όλα αυτά είναι χρήσιμες και εποικοδομητικές στρατηγικές και διαδικασίες που περιλαμβάνονται στους σκοπούς σύστασης και λειτουργίας της Αρχής.

Στην ουσία όμως, αυτό που επιδιώκουμε, αυτό που προσδοκούμε, είναι απλό, βαθύ και ουσιαστικό: Να φέρουμε την ανάπτυξη μέσα από την εμπιστοσύνη.

Εμπιστοσύνη των παικτών που θέλουν να ασκούν το δικαίωμά τους για ένα ευχάριστο, δίκαιο και ασφαλές παιχνίδι, με πλήρη ενημέρωση για το ρίσκο που παίρνουν και για τη βοήθεια που τους παρέχεται εάν τη χρειαστούν.

Εμπιστοσύνη των εταιρειών και των αδειούχων για μια ισόνομη αγορά, για ίση μεταχείριση και διαφάνεια, ώστε και αυτοί να πειθαρχούν στη νομοθεσία και να συμπεριφέρονται με την απαραίτητη δεοντολογία σε πελάτες και συνεργάτες.

Εμπιστοσύνη της κοινής γνώμης που θα αντιλαμβάνεται ότι η οργανωμένη πολιτεία είναι παρούσα με ένα δίκαιο και διαφανές ρυθμιστικό πλαίσιο που ωφελεί την οικονομία και την κοινωνία, που φροντίζει και σέβεται τον πολίτη.

Τέλος, εμπιστοσύνη της ίδιας της πολιτείας προς την Αρχή, που θα τη θεωρεί ισότιμο συνομιλητή στη διαμόρφωση των σωστών πολιτικών, σύμμαχο στην κατανόηση των εξελίξεων της αγοράς και πολύτιμο εταίρο προς επίτευξη του δημοσίου συμφέροντος.

Εμπιστοσύνη η οποία θα συμβάλει στη διασφάλιση της ορθής διεξαγωγής της στοιχηματικής δραστηριότητας. Στη βιώσιμη επιχειρηματικότητα και τη μακροπρόθεσμη ανάπτυξη, με τεράστια οφέλη για όλους τους εμπλεκόμενους.

Το όραμα μας είναι να καταστεί η Κύπρος ένα δίκαιο, διάφανο και ασφαλές κέντρο ανάπτυξης και καινοτομίας στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών.

Χαρακτηριστικό είναι ότι έχουμε στα σχέδια μας την ίδρυση Ακαδημίας με σκοπό την κατάρτιση εκπαιδευτικών προγραμμάτων για θέματα του κλάδου μας. Εκτός από την Ακαδημία, η Αρχή προσβλέπει σε βάθος χρόνου στην εγκαθίδρυση της Κύπρου ως ένα κέντρο «συνεδριακού τουρισμού» για το Gambling Industry. Επιπρόσθετα, τη δημιουργία Κέντρου Πρόληψης για την παροχή της ενημέρωσης για την υπεύθυνη και ορθολογική εμπλοκή στα τυχερά παιχνίδια προς τους παίκτες και το ευρύτερο κοινωνικό σύνολο.

Επί τη ευκαιρία, θα ήθελα να εκφράσω τις θερμές μου ευχαριστίες στους συνεργάτες της Αρχής που χάρη στις ακούραστες προσπάθειες τους και την ουσιαστική συμβολή τους επιτεύχθηκαν κατά το πλείστο οι στόχοι της Αρχής, δίδοντας τη δυνατότητα να καθοριστούν μεγαλεπήβολοι στόχοι για τα επόμενα έτη, στα Μέλη του συμβούλιο της Αρχής στον καθένα ξεχωριστά για την άποψη συνεργασία και συνεχή στήριξη τους.

Ιδιαίτερες ευχαριστίες οφείλω να εκφράσω στα πρώην μέλη Μιχάλη Κωνσταντινίδη και Σάββα Αγγελίδη για τον πολύτιμο χρόνο που αφιέρωναν επί καθημερινής βάσεως.

Θα ήταν παράλειψη μου εάν δεν απεύθυνα τις ευχαριστίες μου προς τους εμπλεκόμενους φορείς και δει τους εποπτευόμενους αδειούχους για τη συνεργασία και ικανοποιητική συμμόρφωση που έχουν επιδείξει μέχρι στιγμής.

Τέλος, θερμές ευχαριστίες οφείλω να εκφράσω προς τον Υπουργό Οικονομικών κύριο Χάρη Γεωργιάδη για την εμπιστοσύνη, την άμεση ανταπόκριση και στήριξη του που έχει επιδείξει προς την Αρχή, καθώς επίσης προς το προσωπικό του Υπουργείου για την όλη συνεργασία.

Ιωάννα Φιάκκου

Πρόεδρος Εθνικής Αρχής Στοιχημάτων